



# SAKU VALLAVOLIKOGU

## MÄÄRUS

**Saku Vallavolikogu 22.08.2019 määruse nr 10  
„Jäätmehoolduseeskiri“ muutmine**

**EELNÕU**

Saku

21. mai 2020 nr

Määrus kehtestatakse jäätmeseaduse § 71 lõike 1 alusel.

### **§ 1. Saku Vallavolikogu 22. augusti 2019 määruse nr 10 „Jäätmehoolduseeskiri“ muutmine.**

1) paragrahvi 2 lõiget 8 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(8) Jäätmeluba on vaja:

- 1) jäätmete kõrvaldamiseks;
- 2) jäätmete taaskasutamiseks;
- 3) ohtlike jäätmete taaskasutamiseks või kõrvaldamiseks majandustegevuse käigus;
- 4) metallijäätmete taaskasutamiseks või kõrvaldamiseks majandustegevuse käigus;
- 5) jäätmete tekitamiseks maavara kaevandamisel või rikastamisel;
- 6) jäätmeoidla käitamiseks;
- 7) prügila käitamiseks;
- 8) prügila ja jäätmeoidla järeelhoolduseks.“;

2) paragrahvi 2 lõiget 9 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(9) Keskkonnaametis registreeritakse selle isiku tegevus, kes:

- 1) on jäätmeseaduse § 73 lõike 5 alusel vabastatud jäätmeloa omamise kohustusest;
- 2) veab jäätmeid oma majandus- või kutsetegevuses;
- 3) kogub jäätmeid oma majandus- või kutsetegevuses;
- 4) korraldab vahendajana jäätmete kõrvaldamist või taaskasutamist teiste nimel;
- 5) tegutseb jäätmete edasimüüjana;
- 6) osutab kohaliku omavalitsuse üksuse korraldatud jäätmeveo teenust.“;

3) paragrahvi 2 lõiget 11 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(11) Ilma keskkonnakaitseloota (jäätmeloa, keskkonnakompleksloa või jäätmekäitleja registreeringuta) on jäätmete käitlemine keelatud.“;

4) paragrahvi 3 lõiget 4 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(4) Kinnistul või krundil tekkivad jäätmed, mida ei saa kohapeal taaskasutada, tuleb paigutada vastava jäätmeliigi kogumiseks ettenähtud kogumismahutisse. Nimetatud kogumismahutitesse (nt plast, klaas, puit jne) tohib panna ainult selleks ettenähtud jäätmeid ning jäätmemahutite reostamine ebasobivate jäätmetega on keelatud.“;

5) paragrahvi 3 lõike 11 tekst muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(11) Kortermajas tuleb paberit ja kartongi ning biolagunevaid köögi- ja sööklajajäätmeid koguda liikide kaupa eraldi kogumismahutitesse.“;

6) paragrahv 3 lõige 12 tunnistatakse kehtetuks;

7) paragrahvi 5 lõiget 1 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(1) Jäätmete põletamine väljaspool vastavat jäätmeluba omavat ettevõtet on keelatud.“;

8) paragrahvi 8 lõike 3 punkti 11 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„11) andma jäätmed üle isikule, kellel on jäätmeluba, kompleksluba või jäätmekäitleja registreerimistõend;“;

9) paragrahvile 9 lisatakse lõige 16, mis sõnastatakse järgmiselt:

„(16) Kui jäätmevaldaja ei ole jäätmevedajale võimaldanud juurdepääsu jäätmemahutile oma kinnistul või krundil, siis on jäätmevedajal õigus rakendada tasu tühisõidu eest. Jäätmemahutile juurdepääsu puudumise tõendamise kohustus on jäätmevedajal.“;

10) paragrahvi 11 lõikele 1 lisatakse punkt 5 ja sõnastatakse järgmiselt:

„5) 15 01 06 – segapakendid“;

11) paragrahvi 11 lõikele 2 lisatakse punkt 3 ja sõnastatakse järgmiselt:

„3) avalikud pakendijäätmete kogumiskohad.“;

12) paragrahvile 19 lisatakse lõiked 2<sup>1</sup>, 2<sup>2</sup> ja 2<sup>3</sup>, mis sõnastatakse järgmiselt:

„(2<sup>1</sup>) Jäätmevedaja peab olema suuteline teenust osutama pakkumuses esitatud teenustasu hinnaga kogu lepingu kestvuse perioodi. Erandkorras on võimalik muuta teenustasu kui teenustasu muutmine on tingitud riigipoolse käibemaksu, kütuseaktsiisi, tulumaksu, sotsiaalmaksu, keskkonnatasude määra muutmise või muu teenuse hinda mõjutava riikliku maksu või riikliku tasu muutmise korral, mida ei olnud võimalik jäätmevedajal pakkumuse esitamise momendil ette näha. Teenustasu saab muuta alates uue maksumäära või tasu kehtima hakkamisest ja ainult muutunud maksumäära või tasu ulatuses.“;

(2<sup>2</sup>) Teenustasu muutmise taotlemine peab olema erakorraline ja põhjendatud ning kooskõlas jäätmehoolduseeskirja, hankelepingu ja seadusandlusega. Teenustasu muutmise aluseks olevate asjaolude esinemist on kohustatud tõendama pool, kes teenustasu muutmist taotleb.“;

(2<sup>3</sup>) Hankelepingu kehtivuse jooksul ei muudeta pakutud lisateenuste hinnakirja, v.a juhul, kui esineb käesoleva paragrahvi lõikes 2<sup>1</sup> toodud asjaolu.“;

13) paragrahv 19 lõige 3 tunnistatakse kehtetuks;

14) paragrahvi 19 lõike 4 punkti 1 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„1) taotletavate teenustasude kalkulatsioon, näidates ära muudatused võrreldes pakkumuse esitamisel tehtud teenustasude kalkulatsiooniga;“;

15) paragrahvi 19 lõiget 5 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(5) Teenustasusid ei muudeta enne 24 kuu möödumist teenuse osutamise alustamisest ja sagedamini kui üks kord aasta jooksul.“;

16) paragrahvi 23 lõiget 2 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(2) Elamumaa sihtotstarbega kinnistul tuleb paberit ja kartongi koguda eraldi kogumismahutitesse kõigis kortermajades.“;

17) paragrahvi 23 lõiget 3 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(3) Üksikelamutes tuleb paberit ja kartongi koguda liigiti. Liigiti kogutud paberit ja kartongi saab üle anda § 35 lõigetes 1 ja 2 nimetatud jäätmekäitluskohtadesse või korraldatud jäätmeveo teenust osutavale isikule.“;

18) paragrahvide 24 lõikes 2, 33 lõigetes 4 ja 6 ning 34 lõikes 3 asendatakse tekstiosa „§ 35 lõigetes 1, 2 ja 3“ tekstiosaga „§ 35 lõigetes 1 ja 2“.

19) paragrahvi 24 lõiget 3 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(3) Avalikes kogumispunktides peab olema võimalik ära anda kõiki pakendiliike. Kogumismahutite ava suurused peavad olema pakendiliigile vastavad ja piisavad pakendite mugavaks sisestamiseks ning luukide katted (kui on) peavad olema mugavalt avatavad ka miinuskraadidega. Segapakendite puhul on minimaalne ava suurus 30 x 20 cm. Pakendijäätmete avalikud kogumispunktid paigutab pakendiettevõtja või taaskasutusorganisatsioon selliselt, et oleks tagatud pakendiseaduses sätestatud pakendite kogumisvõrgustiku tihedus. Kogumispunktis kogutud jäätmete veo käitluskohta korraldab pakendiettevõtja või taaskasutusorganisatsioon. Kogumismahutite asukohad tuleb kooskõlastada vallavalitsusega.“;

20) paragrahvi 24 lõiget 6 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(6) Pakendijäätmete kogumismahutite märgistus peab olema eesti ja vene keeles, selgesti loetav, kulumiskindel, püsiv välismõjutuste ja -tingimuste suhtes ning esitama asjakohast teavet, mis liiki pakendeid või pakendijäätmeid sinna tohib paigutada. Segapakendi kogumismahuti peab olema kollane või kollase tähisega, klaaspakendi kogumismahuti peab olema roheline või rohelse tähisega ja paberpakendi kogumismahuti peab olema sinine või sinise tähisega. Kogumismahutite märgistuste uuendamisel lähtuda Keskkonnaministeeriumi soovitatud siltidest.“;

21) paragrahvi 25 lõiget 3 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(3) Elamumaa sihtotstarbega kinnistul tuleb biolagunevaid köögi- ja sööklajajäätmed koguda eraldi kogumismahutitesse kõigis kortermajades.“;

22) paragrahvi 25 lõiget 4 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(4) Üksikelamutes, kus kompostimise võimalus on olemas, võib biolagunevaid köögi- ja sööklajajäätmeid kompostida vastavalt § 25 lõigete 7 ja 8 nõuetele oma kinnistu piires või üle anda § 35 lõikes 1 nimetatud jäätmekäitluskohta.“;

23) paragrahvi 25 lõiget 6 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(6) Aia- ja haljastujajäätmeid võib kompostida vastavalt § 25 lõigete 7, 9 ja 10 nõuetele oma kinnistu piires või üle anda § 35 lõikes 1 nimetatud jäätmekäitluskohta.“;

24) paragrahvide 26 lõikes 2 ja 28 lõikes 2 asendatakse tekstiosa „§ 35 lõigetes 2 ja 3“ tekstiosaga „§ 35 lõigetes 1 ja 2“.

25) paragrahvide 27 lõikes 2, 29 lõikes 2, 30 lõikes 2, 31 lõikes 2, 32 lõikes 3 ja 33 lõikes 5 asendatakse tekstiosa „§ 35 lõikes 3“ tekstiosaga „§ 35 lõikes 1“.

26) paragrahvi 33 lõiget 7 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(7) Romusõidukeid võib üle anda vaid vastavat jäätmeluba omavatele jäätmekäitlejatele, tootja või tootja esindaja määratud kogumiskohta, vanametalli kogumispunkti või uue sõiduki ostmisel vastavasse müügikohta.“;

27) paragrahvi 34 lõiget 2 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(2) Ohtlike jäätmete valdaja vastutab nende ohutu hoidmise eest kuni üleandmiseni vastavat jäätmeluba omavale isikule.“;

28) paragrahvi 35 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(1) Saku jäätmejaam, asub Saku alevikus Tiigi tn 15 aadressil. Täpsemat infot asukoha, vastuvõetavate jäätmeliikide ja lahtiolekuaegade kohta saab aadressilt <https://www.sakuvald.ee/jaatmejaam>.

(2) Kiisa jäätmepepunkt, asub Kiisa alevikus Pargi tn 1 aadressil. Täpsemat infot asukoha, vastuvõetavate jäätmeliikide ja lahtiolekuaegade kohta saab <https://www.sakuvald.ee/jaatmejaam>.

(3) Korduskasutuseks sobilikke esemeid on võimalik viia ka taaskasutuskeskustesse, täpsemat infot saab nt <https://uuskasutus.ee/> või <https://sobraltsobrale.ee/>“;

29) paragrahvist 38 eemaldatakse sõnad „ja ohtlike jäätmete käitluslitsentsi“;

30) paragrahvi 41 lõiget 4 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(4) Ehitus- ja lammutusjäätmeid võib anda vedamiseks, kõrvaldamiseks või taaskasutamiseks üle isikule, kes omab sellekohast keskkonnakaitseluba.“;

31) paragrahvi 41 lõiget 5 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(5) Ehitusjäätmeid oma majandus- või kutsetegevuses vedav isik peab omama keskkonnakaitseluba.“;

32) paragrahvi 42 lõiget 7 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(7) Juriidilised isikud peavad enne ohtlike jäätmete üleandmist jäätmekäitlejale märgistama vastavalt keskkonnaministri 29.04.2004 kehtestatud määrusele nr 39 ning ohtlike jäätmete tekitaja peab ohtlike jäätmete vedajale ja vastuvõtjale esitama vormikohase saatekirja koos ohtlike jäätmete saadetisega, juhul kui ta omab keskkonnakaitseluba. Kui jäätmete üleandja ei oma keskkonnakaitseluba ohtlike jäätmete käitlemiseks, koostab saatekirja ohtlike jäätmete käitlemiseks keskkonnakaitseluba omav jäätmete vastuvõtja. Kui nõuetekohane saatekiri ei ole koostatud enne veo algust, peab saatekirja koostama jäätmete vastuvõtja enne jäätmete vastuvõtmist.“;

33) paragrahvi 42 lõiget 8 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(8) Ohtlikud ehitus- ja lammutusjäätmed tuleb üle anda isikule, kellele on väljastatud vastav keskkonnakaitseluba või üle anda § 35 lõikes 1 nimetatud jäätmekäitluskohta.“;

34) lisatakse paragrahv 50<sup>1</sup> ja sõnastatakse järgmiselt:

**„§ 50<sup>1</sup>. Määruse rakendamine**

Määruse § 11 lõike 1 punkti 5 ja § 19 ei kohaldata kehtivale korraldatud jäätmeveo hankelepingule perioodil 01.01.2016 kuni 31.12.2020.“;

**§ 2. Määruse jõustumine**

(1) Määrus jõustub kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist.

(2) Määruse § 1 punktid 2, 10 ja 15 jõustuvad 1. jaanuaril 2021.

/allkirjastatud digitaalselt/

Tiit Vahenõmm  
Volikogu esimees

## SELETUSKIRI

### Saku Vallavolikogu määruse "Jäätmehoolduseeskiri" muutmise eelnõu juurde

Käesoleva määruse muutmise eelnõu eesmärk on täpsustada jäätmehoolduse nõudeid, täpsustada korraldatud jäätmeveo teenustasu suuruse määramise ja muutmise korda, suurendada jäätmete sortimist, liites korraldatud jäätmeveoga segapakendid, täpsustades avalike pakendijäätmete kogumiskohtade nõudeid ning suurendades kortermajades jäätmete sortimisvõimalusi. Enamik muudatusi on tingitud jäätmekäitluskohtade täpsustamisest (Pääsküla jäätmejaam ja Saku jäätmepunkt asendus Saku jäätmejaamaga).

Määruse § 3 lõiget 4 täpsustatakse seoses Kiisa jäätmepunktis olevate kogumismahutite pideva reostamise tõttu. Lõike täpsustamine lihtsustab haldus- ja väärteomenetlust.

Määruse § 3 lõikega 11, samuti § 23 lõigetega 2 ja 3 ning § 25 lõigetega 3 ja 4 täpsustatakse kortermajade paberi ja kartongi ning biolagunevate köögi- ja sööklajäätmete (edaspidi toidujäätmed) liigiti kogumise nõudeid. Varasemalt pidi kortermajal olema eraldi paberi ja kartongi kogumismahuti, kui majas oli rohkem kui viis korterit ning toidujäätmete puhul pidi eraldi kogumismahuti olema alates kümnest korterist. Alates 1. jaanuarist 2021 kehtiks eraldi kogumismahuti omamise nõue paberile ja kartongile ning toidujäätmetele kõigile kortermajadele. Hetkeolukord on selline, et väiksemad kortermajad kasutasid siiani ikkagi teiste majade kogumismahuteid ning biojäätmeid ükski kortermaja ei komposti (va üks kortermaja Tagadi külas). Keskkonnaministeerium on avaldanud arvamust, et korterite piirarvud, millest alates peab kortermajal olema eraldi kogumismahuti, on liiga kõrged ning need ei soodusta jäätmete liigiti kogumist. Kortermajades, kus praegusel hetkel ei ole nõutud eraldi kogumismahutit paberile ja kartongile ning toidujäätmetele, neid jäätmeid enamasti eraldi ei sordita või viiakse jäätmed teiste majade jäätmemahutitesse või jäätmepunktidesse. Kohustuslik kogumismahuti kortermaja juures teeks inimestele sortimise mugavaks, suurendaks jäätmete sortimist ning soodustaks tekkekohal kogumist. See muudatus ei välista ühismahuti kasutamist.

Järgmise korraldatud jäätmeveo hankega liidetakse jäätmeveo hulka ka segapakendid (muudatus nr 10), hõlmamata avalikes pakendijäätmete kogumispunktides olevat segapakendit (muudatus nr 11). Pakendijäätmed moodustavad suure osa segaolmejäätmetest ning sortimise aktiivsus on üha enam kasvanud. Selleks, et tagada Saku vallas pakendijäätmete liigiti kogumise ja üleandmise võimalus tekkekohal, peab sellise teenuse pakkumine olema jäätmevedajale kohustuslik. Käesoleval hetkel rakendab tekkekohal kogumist (nn kollase pakendikoti teenust) üks ettevõtte (Tootjavastutusorganisatsioon OÜ, edaspidi TVO), samas ei ole teada, kui kaua ja mis tingimustel senine teenus Saku vallas jätkub. Samuti ei ole tänaseks kõik külad tekkekohal kogumise teenusega liidetud ning TVO ei ole nõus teenust laiendama. Soovime pakendijäätmete kohtkogumise teenuse võimalust pakkuda kogu Saku valla territooriumil ning sõltumata ühe ettevõtte tingimustest ja soovidest. Samuti võimaldab see kortermajal, mis asuvad väljaspool Saku alevikku või Tänassilma küla, võtta eraldi pakendimahuti. Hetkel võimaldab TVO seda teenust vaid Saku aleviku ja Tänassilma küla kortermajadele ning ei soovi teenuse ulatust laiendada nt Tõdva või Kurtna külla.

Määruse § 19 muudetakse tulenevalt uue korraldatud jäätmeveo hanke korraldamisest. Samuti soovitakse muudatusega tagada Saku valla elanikule õiglane jäätmeveo hind. Konkurentsiamet on toonud välja, et hinnatõusu taotlemise tingimused on kohalikes omavalitsustes liiga leebed ning väga erinevad. Nad on andnud soovitusel jäätmeveo hinnatõusu tingimuste läbipaistvuse suurendamiseks. Määruse § 19 muudatustega võimaldatakse edaspidi hinnatõusu ainult juhul, kui see on tingitud riigipoolse käibemaksu,

kütuseaktsiisi, tulumaksu, sotsiaalmaksu, keskkonnatasude määra muutmise või muu teenuse hinda mõjutava riikliku maksu või riikliku tasu muutmise korral, mida ei olnud võimalik jäätmevedajal pakkumuse esitamise momendil ette näha. Samuti ei muudeta teenustasu enne 24 kuu möödumist teenuse osutamise alustamisest ning sagedamini kui üks korda aasta jooksul. Sellised muudatused välistavad teenustasu tõusud, mis ei ole seotud riiklike maksude ja tasude muutumisest ning kohustavad jäätmevedajat oma pakkumist läbi kalkuleerima vältimaks olukorda, kus hankesse tullakse ebanõistlikult madalate hindadega, mida aasta möödudes kohe muudetakse. Samuti tagab määruse muudatus lisateenuste hinnakirja säilimise ning seda ei saa edaspidi muuta jäätmevedaja tahte järgi omavaliliselt.

Määruse § 24 muudatustega (muudatused nr 19 ja 20) täpsustatakse pakendijäätmete avalike kogumiskohtade nõudeid. Keskkonnainspeksioon on oma järelevalve tulemusena andnud kohalikele omavalitsustele soovitusel, kuidas avalikke pakendijäätmete kogumispunkte kasutajasõbralikumaks muuta, reguleerides kogumismahutite ava suuruseid ja tähiseid. Muudatused võimaldavad nõuda pakendiorganisatsioonidelt paremaid kogumismahuteid, mis oleks arusaadavalt märgistatud.

Määruse muudatused nr 22 – 25 tehakse määruse § 35 muudatuste tõttu. Saku vallas muutusid määruse § 35 toodud jäätmekäitluskohad: Pääsküla jäätmejaamaga lõppes koostööleping, Saku jäätmepepunkt suleti ning nende asemel lisandus aprillist Saku jäätmejaam.

Jäätmehoolduseeskirja muutmise eelnõu esitati 29.04.2020. a kirjaga nr 6-4/133-1 arvamuse saamiseks Keskkonnaametisse.

Keskkonnaamet tegi 05.05.2020 kirjaga nr 8-2/20/6971-2 eelnõu kohta kolm ettepanekut. Esimesed kaks muudatust puudutasid 01.01.2020 jõustunud uue jäätmeveo redaktsiooni. Esimene ettepanek puudutas jäätmeluba ja jäätmekäitleja registreeringut, mille tulemusena on jäätmehoolduseeskirja § 2 lõigetes 8 ja 9 tegevused muutunud. Saku Vallavalitsus nõustus ettepanekuga (muudatused 1 ja 2). Teine muudatus puudutas ohtlike jäätmete käitlulitsentsi, mida seaduse järgi enam ei nõuta ning Keskkonnaamet soovitas selle jäätmehoolduseeskirjast eemaldada. Saku Vallavalitsus nõustus ettepanekuga (muudatused nr 3, 7, 8, 26, 27, 29, 30, 31, 32, 33). Kolmas ettepanek soovitas muudatuse nr 9 lisada määruse §-i 9, mis käsitleb kogumismahutitele esitatavaid nõudeid. Saku Vallavalitsus nõustus ettepanekuga.

Keskkonnakomisjon tegi ettepaneku jäätmeveo hinnatõusu tingimused siduda tarbijahinnaindeksiga – see tähendab, et jäätmeveo teenustasu hinda oleks võimalik tõsta ainult tarbijahinnaindeksi muutuse võrra. Saku Vallavalitsus arutas keskkonnakomisjoni ettepanekut 12.05.2020. a toimunud istungil. Ettepanekut arutati Keskkonnaameti ja Konkurentsiameti spetsialistidega. Konkurentsiamet oli seisukohal, et hinna tõstmise hankeperioodi käigus ei ole mõistlik. Nende soovitusel võiks hindade tõstmist võimaldada ainult riiklike maksude muutmise korral, mida jäätmevedajal ei olnud võimalik pakkumuse esitamise momendil ette näha. Keskkonnaameti sõnul ei ole ümberkaudsed vallad hinnatõusu tingimuste sidumist tarbijahinnaindeksiga kasutanud ning kes on seda kasutanud, on sellest loobunud. Saku Vallavalitsus ei nõustunud ettepanekuga.

Marti Rehema  
Vallavanem

Koostanud: Kerli Laur, keskkonnaspetsialist